

A

(公开)

孟连傣族拉祜族自治县自然资源局（函）

孟自然资函〔2020〕52号

关于对政协孟连县第十四届第三次会议 第37号提案的答复函

县政协经济和农业农村委：

贵单位在政协孟连县第十四届第三次会议上提出的《关于加快编制我县村庄建设规划的建议》第37号提案，已于2019年交县自然资源局研究办理，现将续办续复情况答复如下：

一、关于村庄建设特色不鲜明，新建项目难于落地，缺乏建设规划指导的问题

2010年，根据普洱市新农村建设暨村庄规划工作会议精神，按照《云南省村庄规划编制办法（试行）》要求，由县政府牵头，县住建局组织编制的村庄规划中，共完成全县656个村庄规划编制，其中行政村39个，行政村村庄规划编制完成率100%，自然村617个，自然村村庄规划编制完成率100%。规划编制深度按照行政村总体规划“两图一书”和自然村建设规划“五图一书”编

制，通过分析现状条件，具体界定居民点内不同性质建设用地范围，确定特色民居建设户型；对村庄建设进行功能结构分析，完善村庄的交通布局和市政设施，合理布置会议室、活动场（所）、绿化、公厕、大型牲畜养殖区等公共基础设施，并预留村庄发展用地。虽然规划编制起点低，编制深度难以确切指导村庄建设发展，但在空间发展结构中具有一定的指导意义，重在村庄规划的有效落地执行。

2015 年至今，在异地扶贫搬迁建设规划、省级示范村建设规划及传统村落保护规划中，编制的村庄规划数量为 65 个，经批准实施后能有效指导村庄建设及传统村落的保护实施。

2017 年 7 月 25 日委托云南城市规划建筑设计院（集团）有限公司编制孟连县县域乡村建设规划，2019 年 3 月 29 日组织召开了该专项规划的县级专家评审会，原则通过规划评审，并形成综合评审意见，设计单位根据修改意见已完成方案修改，现正处于国土空间规划过渡期，该专项规划尚未上报审批。

2018 年，根据党的十九大作出的重大决策部署——实施乡村振兴战略，孟连县由县发展和改革局牵头编制了《孟连县乡村振兴战略规划（2018—2022 年）》，将按照集聚发展、特色保护、沿边发展、改造提升、搬迁撤并的思路，应用村庄调查问卷数据、GIS（地理信息系统）、大数据分析方法，综合考虑各村形态、规模、功能等因素，分类推进孟连乡村发展。

根据《云南省国土空间规划 2020 年工作要点》（云自然资空规〔2020〕161 号）和《中共普洱市委普洱市人民政府关于建立全市国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（普发〔2020〕6

号)文件要求,我局已于2020年10月27日完成孟连县国土空间总体规划编制单位招标工作,将乡村振兴发展背景下村庄布点研究(县域村庄布局规划)列入孟连县国土空间总体规划基础专题研究,对下一步以行政村为单位开展“多规合一”实用性村庄规划编制工作奠定基础。

二、关于村庄公共用地和农民人均用地指标不明确,给村庄建设管理带来一定的困难的问题

人均建设用地指标应为规划范围内的建设用地面积除以常住人口数量的平均值。根据《镇规划标准》(GB 50188—2007)关于人均建设用地指标的相关规定,孟连县位于第V建筑气候区,可采用第三级人均建设用地指标,即 $>80 \sim \leq 100 \text{ m}^2/\text{人}$,这在各乡镇总体规划编制中已经明确规定。根据农村宅基地的相关管理规定,农村宅基地应为一户一宅,用地面积为 $250 \text{ m}^2/\text{户}$ 。

由于孟连县未启动“多规合一”规划编制工作和开展“多规合一”实用性村庄规划编制,因此在各类规划编制中未形成坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图,尚未具备统一的现状底数和底图基础,严重影响着村庄规划建设的管理工作,我局将加快国土空间规划的编制工作,科学划定生态红线、永久性基本农田和城市开发边界,2021年起加强督导各乡镇人民政府根据孟连县乡村振兴战略规划(2018—2022年)中村庄类型分三年开展“多规合一”实用性村庄规划编制,提高村庄规划特色性、可操作性和有效性。

三、关于部分乡镇规划建设管理部门对村庄建设监管不到位的问题

确实存在乡（镇）人民政府不够重视村庄规划建设管理工作的
问题，未积极承担起编制村庄规划的职能职责，孟连县 6 个乡
镇均设置村镇规划建设服务中心并按核定编制满编招聘，每个机
构平均人员数量 4 人，实际在职人员平均 2 人，其余抽调至其他
岗位，在职人员除需承担村镇规划建设服务中心业务外还需负责
乡镇其他工作任务，部分在职人员并非专业技术出生，不能很好
的承担起规划管理职能，发挥应有的作用，严重影响乡镇规划管
理工作，目前乡村建设规划许可证核发工作除城区外无法实现
常态化管理。孟连县 39 个行政村已全部配备村庄土地规划建设
专管员，由行政村村主任、副主任或交通专管员兼任，主要负责
督导村庄土地规划建设管理工作，由于缺乏专业性学习和无规划
管理工作经验，加上无规划管理经费等问题，导致乡镇、村庄规
划管理工作无法正常运转。

为了更好的推动村庄规划，**一是**建议县人民政府直接下达各
（乡）镇的每年村庄规划编制指标和村庄建设的监管目标，并纳
入政府工作目标考核。**二是**我局将协同相关职能部门积极开展村
庄规划建设管理的培训工作，争取每年组织培训两次村庄规划建
设管理培训会和工作交流会，逐步规范和加强村庄规划建设管理
队伍。**三是**积极开展统一孟连县坐标系工作事宜，根据上级部门
工作要求，加快推进建立孟连县县域 GNSS 控制网，将孟连县行
业部门的坐标系统一至 2000 坐标系，为城市开发边界划定、国
土空间总体规划编制、“多规合一”实用性村庄规划编制和日常城
乡规划建设管理工作奠定基础。**四是**加快推进土地“三调”数据库
建设，启动编制县、乡（镇）两级国土空间规划，划定生态红线、

永久性基本农田和城市开发边界，统筹城乡国土空间开发建设，建设统一的国土空间基础信息资源管理与服务体系，科学性、时效性指导国土空间规划建设管理工作，同步有效指导村庄建设规划的实施及建设。

感谢您对县自然资源和村庄规划建设提出的宝贵意见和建议，希望今后一如既往地关心和支持我们的工作，对我们的工作继续予以监督、支持和理解。

联系人及电话：包俊波 15398669696

- 附： 1.人大代表建议和政协提案面商登记表
2.人大代表建议和政协委员提案办理情况反馈意见表



抄送：县政协提案和委员联络委，县政府办公室。

孟连县自然资源局

2020年10月30日
